

Тема 6. ФОРМА ГОСУДАРСТВА

Цель лекции – раскрыть понятие и признаки правового государства, определить признаки гражданского общества, исследовать систему разделения власти.

План

1. Понятие и признаки правового государства
2. Система разделения власти
3. Гражданское общество

Содержательными характеристиками любого государства являются территория, население, власть. Однако они весьма существенно отличаются друг от друга по особенностям своей внутренней организации, что выражается в понятии «форма государства».

В теории государства и права часто употребляются категории «сущность» и «форма».

Сущность — это главное предназначение, основное свойство любого явления. *Форма* — это категория, выражающая устройство, структуру данного явления и его внешнее оформление, вид. Через форму проявляется сущность предмета или явления.

Категория «сущность государства» определяет, в чем заключается главное предназначение, цель, закономерное в государстве. Категория «форма государства» определяет *кто* и *как* правит в обществе, *как* устроены и действуют в нем государственно-властные структуры, *как* объединено население на данной территории, *каким образом* оно связано через различные территориальные и политическое образования с государством в целом, с помощью *каких* методов и приемов осуществляется политическая власть, *каково* правовое положение личности в обществе, *каков* объем его прав и свобод. От формы государства в значительной степени зависит сама политическая жизнь в обществе, устойчивость государственных институтов.

На форму государства влияют различные факторы, такие как социально-экономические (главные факторы), природные, климатические, национально-исторические, религиозные, культурные и др.

Таким образом, *форма государства – это организация государственной власти, выраженная в форме правления, в форме государственного устройства и в форме политического (государственного) режима*.

Форма правления

Форма правления – это способ организации верховной государственной власти, порядок образования ее органов, их взаимодействие между собой и населением, степень участия населения в их формировании.

Форма государственного правления дает возможность уяснить следующие моменты: порядок создания высших органов государства и порядок их внутреннего построения; порядок взаимоотношения высших и местных государственных органов; особенности взаимоотношения между верховной

государственной властью и населением страны; степень участия населения в работе государственных органов, степень ответственности государственных органов перед обществом.

Существуют две основные формы правления:

1. *Монархия*. Это такая форма правления, при которой верховная власть осуществляется единолично и переходит, как правило, по наследству. При этом монарх не несет юридической ответственности перед обществом. Первые государства на земле были по форме правления *абсолютными монархиями*.

Монархия бывает двух видов:

а) *неограниченная (абсолютная) монархия*. Монарх здесь единственный высший орган государства. Он держит в своих руках законодательную, исполнительную и судебную власть. В настоящий момент такую форму правления имеет Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты.

б) *ограниченная или конституционная монархия*. Здесь государственная власть рассредоточена между монархом и другими органами, например парламентом и судом. Ограниченная монархия бывает разных видов - *парламентарная, дуалистическая*.

Конституционная или ограниченная монархия представляет собой такую форму правления, при которой власть монарха значительно ограничена представительным органом. Обычно это ограничение определяется **конституцией**, утверждаемой парламентом. Монарх же не вправе изменить конституцию.

Как форма правления, конституционная монархия возникает в период становления буржуазного общества. Формально она не утратила своего значения в ряде стран Европы и Азии и до настоящего времени (Англия, Дания, Испания, Норвегия, Швеция и др.).

Парламентарная монархия является разновидностью конституционной монархии. Здесь власть монарха фактически отсутствует, является символической, законодательные акты принимаются парламентом и формально подписываются монархом, правительство несет ответственность перед парламентом, а не перед монархом. Примером такой монархии служит Великобритания.

При дуалистической монархии государственная власть носит двойственный характер. Юридически и фактически власть разделена между правительством, формируемым монархом, и парламентом.

В некоторых государствах монарх возглавляет не только светское, но и религиозное управление страной. Такие монархи носят название теократические (Саудовская Аравия).

2. *Республика*. Это форма правления, в которой высшая государственная власть принадлежит выборным органам, избираемыми населением на определенный срок. При этом эти выборные органы ответственны перед избирателями.

Республики делятся на парламентские и президентские.

а) В парламентской республике парламент не только законодательный, но и контролирующий правительство орган. Здесь верховная роль в организации государственной жизни принадлежит парламенту. Глава государства, как правило, избирается парламентом либо специально образуемой парламентской коллегией. Глава государства - президент не является главой правительства.

В такой республике правительство формируется парламентским путем из числа депутатов, принадлежащих к тем партиям, которые располагают большинством голосов в парламенте. Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом о своей деятельности и остается до тех пор у власти, пока в парламенте партия обладает большинством голосов.

Глава правительства (премьер-министр, председатель совета министров, канцлер) назначается, как правило, президентом. Он формирует возглавляемое им правительство, которое осуществляет верховную исполнительную власть и отвечает за свою деятельность перед парламентом. Наиболее существенной чертой парламентарной республики является то, что любое правительство лишь тогда правомочно осуществлять управление государством, когда оно пользуется доверием парламента.

Главной функцией парламента является законодательная деятельность и контроль за исполнительной властью. Парламент обладает важными финансовыми полномочиями, поскольку он разрабатывает и принимает государственный бюджет, определяет перспективы развития социально-экономического развития страны, решает основные вопросы внешней, в том числе обороны политики.

б) В президентской республике в руках президента соединяются полномочия главы государства и главы правительства. Президент является центральной фигурой в государстве.

Классической президентской республикой являются Соединенные Штаты Америки. В соответствии с конституцией США, в основе которой лежит принцип разделения властей, четко определено, что законодательная власть принадлежит парламенту, исполнительная - президенту, судебная - Верховному суду. Президент США избирается населением страны путем косвенного голосования (выборов) - через коллегию выборщиков.

Президентская форма правления в различных странах имеет свои особенности. Во Франции президент избирается всеобщим голосованием. Избранным считается кандидат, получивший абсолютное количество голосов. Такой же порядок избрания президента установлен в Казахстане.

Президентскую республику отличает сильная исполнительная власть, наравне с которой по принципу разделения властей нормально функционируют законодательная и судебная власти. Эффективно действующий механизм издержек и противовесов, существующих в современных президентских республиках, способствует возможности гармоничного функционирования властей, позволяет избежать произвола стороны исполнительной власти.

В последнее время появились также и *смешанные* президентско-парламентские республики, в которых правительство формируют совместно президент и парламент.

В современном цивилизованном обществе принципиальных различий между формами правления не существует. Их сближают общие задачи и цели.

Форма государственного устройства

Это территориальная организация государства, соотношение государства как целого с его составными частями. Все государства по своему государственному устройству подразделяются на простые и сложные.

Простое или унитарное государство – это целостное централизованное государство, административно-территориальные единицы которого не имеют статуса государственных образований, не обладают суверенными правами (Казахстан).

В унитарном государстве существует единая система высших органов, единая система законодательства, единая судебная система, единое гражданство и одноканальная система налогов.

Сложное государство – это такое государство, части которого обладают той или иной степенью самостоятельности. К сложным государствам относятся империи, конфедерации, федерации, содружества и сообщества.

Империи – это насильственно создаваемые сложные государства, составные части которых зависят от верховной власти. Империи отличались тем, что у их составных частей никогда не было единого государственно-правового статуса. Например, в истории существовала Римская империя, Британская империя и др.

Конфедерация – это временный союз суверенных государств, образуемый для достижения определенных целей в пределах известного исторического периода. Цели могут быть разные, – и военная, и экономическая, и политическая. То есть, это союз суверенных государств, образуемый для достижения определенных целей (военных и др.) – США в 1776–1787 гг., СНГ (Содружество независимых государств) в настоящее время.

Суверенные государства, образовавшие конфедерацию, остаются субъектами международно-правового общения, продолжают иметь собственное гражданство, системы органов власти, управления и правосудия.

Конфедерация не имеет своих общих законодательных, исполнительных и судебных органов, не имеет единой армии, единой системы налогов, единого государственного бюджета; сохраняет гражданство тех государств, которые находятся **в** временном союзе. Государства могут договориться о единой денежной системе, о единых таможенных правилах, о межгосударственной кредитной политике на время существования союза. Существует свободный въезд и выезд граждан стран конфедерации без визового режима.

Как правило, конфедеративные государства не долговечны, либо они распадаются, либо превращаются в федерацию: Германский союз (1815–1867), Швейцарский союз (1815–1848) и США, когда в 1781 году была законодательно утверждена конфедерация, СНГ (Содружество независимых государств) в настоящее время.

Федерация – это сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями, обладающими в той или иной степени суверенитетом. Федерация основана на принципе децентрализации.

В федерации наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство субъектов федерации; в федерации используется двухканальная система налогов; одним из формальных признаков является наличие двойного гражданства. Федерации могут быть построены по территориальному либо по национально-государственному принципу.

Территориальная федерация характеризуется значительным ограничением государственного суверенитета субъектов федерации. Национальные федерации характеризуются более сложным государственным устройством. Основное различие между территориальной и национальной федерацией состоит в различной степени суверенности их субъектов. Центральная власть в территориальных федерациях обладает верховенством по отношению к высшим государственным органам членов федерации. Национальное государство ограничивается суверенитетом национальных государственных образований. Например, США состоят из 51 субъекта федераций-штатов, Россия – 89 субъектов федерации (республики, округа, края и др.), Германия – более десятка субъектов федерации – земель. При этом США и Германия представляют собой территориальную федерацию, Россия – национально-территориальная федерация.

Содружество – это организационное объединение государств, характеризуемых наличием общих признаков, определенной степенью однородности. Объединяющие их признаки касаются экономики, права, языка, культуры, религии. Члены содружества – это полностью независимые, суверенные государства, субъекты международных отношений.

Сообщество государств – это переходная форма к государственной организации общества. В основе сообщества, как правило, лежит межгосударственный договор, который в большинстве случаев усиливает интеграционные связи государств, входящих в сообщество, и эволюционирует в сторону конфедеративного объединения.

Форма политического режима

Под политическим режимом понимается степень политической свободы в обществе, состояние правового положения личности, а также те методы и приемы, с помощью которых осуществляется государственная власть. Политический режим имеет огромное значение в жизнедеятельности той или иной страны. Так как изменение политического режима может привести к резкому изменению внутренней и внешней политики государства (даже при том, что форма правления и форма государственного устройства остаются без изменения).

Содержание политического режима составляют способы осуществления государственной власти и предоставляемая гражданам мера их свободы, активного участия в политической, экономической и иных областей деятельности государства. Политический режим характеризует не только государство, но и всю политическую систему: отношения между людьми по поводу государственной власти и отношения людей с государственной властью, которые проявляются именно в сфере политической системы.

Политический режим отражает уровень и формы развития демократии, политическую обстановку в стране в определенный период. Политическая система любого общества зависит от многих факторов - экономических, нравственных, исторических.

Политический режим характеризуют следующие признаки.

1. политический режим зависит от того, какими методами в государстве осуществляется политическая власть. Если это методы убеждения, согласования, законности, парламентаризма, если применяется только правовое принуждение, то налицо прогрессивный, демократический режим. Когда лидируют методы насилия, в государстве складывается режим реакционный, то есть антидемократический. Существуют режимы, где в той или иной степени сочетаются оба начала.

2. В каждой стране политический режим определяется соотношением, раскладом политических сил. В странах, где существует устойчивый баланс политических сил или достигнуто долговременное национальное согласие, результатом такого согласия является стабильный политический режим. Бывает и такое, что в стране верх берут то одни, то другие силы, политический режим постоянно изменяется.

Политический режим бывает демократическим и антидемократическим.

При *демократическом режиме* права и свободы человека защищены и гарантированы. Власть реализуется в интересах личности и общества.

При *антидемократическом режиме* власть находится в руках реакции и осуществляется диктаторскими методами.

Признаки демократического режима:

а) население участвует в осуществлении государственной власти посредством прямой (когда граждане на референдуме непосредственно принимают решения по важнейшим вопросам собственной жизни) и представительной демократии (когда народ реализует свою власть через выбираемые им представительные органы);

б) решения принимаются большинством с учетом интересов меньшинства;

в) выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти, их подотчетность избирателям, гласность;

г) доминируют методы убеждения, согласования, компромисса;

д) во всех сферах общественной жизни доминирует закон;

е) провозглашаются и реально обеспечиваются права и свободы человека и гражданина;

ж) политический плюрализм, в т. ч. многопартийность;

3) разделение властей и т. д.

Антидемократический режим имеет несколько разновидностей: тиранический, деспотический, фашистский, тоталитарный, авторитарный. *Антидемократическому режиму присущи следующие особенности или признаки:*

- а) господство одной политической партии;
- б) наличие одной официальной идеологии;
- в) как правило, господство одной формы собственности;
- г) сведение к минимуму или ликвидация каких бы то ни было политических прав и свобод;
- д) резкое расслоение общества по сословным, кастовым и другим признакам;
- е) низкий экономический уровень сословных слоев народа;
- ж) акцент на карательные меры и принуждение;
- з) агрессивность во внешней политике и т. д.

Понятие формы государства

Форма государства – это организация государственной власти, её внутреннее устройство и способы осуществления власти, включающие:

- форму правления;
- форму государственного устройства;
- политический режим.

Форма государства показывает, как власть организована и реализуется на практике, какие права и свободы имеют граждане, каковы способы взаимодействия населения с органами власти и как обеспечивается устойчивость политической системы.

Форма государства формируется под влиянием:

- социально-экономических факторов (уровень развития экономики, социальная структура общества);
- исторических и культурных факторов (традиции, история, национальные особенности);
- природно-географических условий (территория, климат);
- религиозных и идеологических факторов (вероисповедание, мировоззрение общества).

Форма правления

Форма правления – это способ организации верховной власти, порядок её образования, взаимоотношения органов власти между собой и с населением.

Основные типы:

1. Монархия – власть принадлежит одному лицу, чаще всего передается по наследству.
 - о Абсолютная монархия: monarch обладает всей властью, как законодательной, так и исполнительной. Пример: Саудовская Аравия, ОАЭ.

- Конституционная (ограниченная) монархия: власть монарха ограничена конституцией, парламентом и судами.
 - *Парламентарная монархия*: власть монарха символическая, решает парламент (пример: Великобритания).
 - *Дуалистическая монархия*: власть разделена между монархом и парламентом.
- 2. Республика – власть принадлежит выборным органам, которые ответственны перед населением.
 - Парламентская республика: парламент формирует правительство, глава государства выполняет представительные функции. Пример: Германия, Италия.
 - Президентская республика: президент совмещает функции главы государства и правительства. Пример: США.
 - Смешанная (президентско-парламентская) республика: исполнительная власть формируется совместно президентом и парламентом. Пример: Франция.

Современный тренд: различия между монархией и республикой сглаживаются, ключевое значение имеют механизмы контроля власти, участие граждан и соблюдение прав человека.

Форма государственного устройства

Форма государственного устройства определяет территориальную организацию государства и взаимоотношения центральной власти с составными частями.

Типы:

1. Унитарное государство – централизованное, административно-территориальные единицы не обладают суверенитетом (пример: Казахстан, Япония).
2. Сложные государства – части государства обладают самостоятельностью:
 - Федерация – союз равноправных или частично суверенных субъектов с двумя уровнями власти (примеры: США, Россия, Германия).
 - Конфедерация – временный союз независимых государств для совместных целей, обладающих собственным гражданством, законами, армией (исторический пример: США 1781–1787, современный пример: СНГ).
 - Империя – насилиственно объединенные государства или территории под властью одного центра (исторические примеры: Римская, Британская империи).
 - Содружество и сообщество – объединение суверенных государств на основе общих экономических, культурных, языковых или религиозных признаков; может эволюционировать в конфедерацию.

Политический режим

Политический режим показывает, каким образом реализуется власть и обеспечиваются права граждан.

Типы режимов:

1. Демократический режим:

- участие населения в управлении (прямая и представительная демократия);
- защита прав и свобод граждан;
- выборность и сменяемость органов власти;
- законность и политический плюрализм;
- методы управления: убеждение, согласование, компромисс.

2. Антидемократический режим:

- власть сосредоточена в руках одной партии, лидера или узкой группы;
- ограничения или ликвидация политических прав и свобод;
- господство одной идеологии и формы собственности;
- агрессивная внешняя политика, усиленное применение принуждения;
- формы: авторитаризм, тоталитаризм, деспотизм, фашизм.

Дополнительные аспекты формы государства

- Эволюция форм государства: исторически государства меняли формы правления и устройство в зависимости от социально-экономического развития, войны, революций.
- Влияние глобализации: современные государства объединяются в международные союзы, что отражается на форме государственного устройства (например, ЕС).
- Социальная функция формы государства: обеспечивает баланс интересов различных социальных групп, развитие экономики, охрану прав граждан и международное сотрудничество.
- Инновационные тенденции: современные государства внедряют механизмы электронного управления, прозрачности власти, гражданских инициатив, что меняет практическую реализацию форм государства.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Дайте понятие формы государства.
2. Каково значение категории «форма государства»?
3. Дайте понятие формы правления.
4. Чем республики отличаются от монархий?
5. Дайте понятие формы государственного устройства.
6. Раскройте понятие политического режима и назовите его виды.

Основные термины

Права и свободы человека — это охраняемая законом и государством мера возможного поведения, направленная на удовлетворение интересов человека.

Правительство — высший орган исполнительной власти, возглавляет систему исполнительных органов, руководит их деятельностью.

Право - система общеобязательных, формально определенных юридических норм, выражающих общественную, классовую волю (конкретные интересы общества, классов и т. п.), устанавливаемых и обеспечиваемых государством и направленных на регулирование общественных отношений.

Правовая культура личности - знание, понимание и уважение права, а также деятельность в соответствии с ним.

Правовая культура общества - уровень правосознания и правовой активности общества, степень прогрессивности юридических норм и юридической деятельности.

Правовая политика - деятельность государства по созданию эффективного механизма правового регулирования, по цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, укрепление законности и правопорядка, формирование правовой государственности и высокой правовой культуры общества и личности.

Правовое воспитание — целенаправленная деятельность государственных органов и общественности по формированию у граждан и должностных лиц правосознания и правовой культуры.

Правовое государство — организация политической власти, создающая условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также для наиболее последовательного связывания (с помощью права) государственной власти с целью избежать злоупотреблений.

Правовое ограничение — правовое сдерживание противозаконного действия, создающее условия для удовлетворения интересов контрасубъекта и общественных интересов в охране и защите.

Рекомендуемая литература

24. Ибраева А. С. и др. Теория государства и права. Учебное пособие. – Алматы, 2017. – 330 с.
25. Кашанина Т. Теории происхождения государства и права. – М., 2014.
26. Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. – М., 2009.
4. Ибраева А. С. и др. Теория государства и права. Учебное пособие. – Алматы: Жеты Жарғы, 2017. – 344 с.
5. Ибраева А. С. и др. Основы права. Учебник для 11 кл. общест-гумант направления.
- Часть 1. И Часть 2. – Алматы: Мектеп, 2020. – 208 с.
6. Матузов Н.И. Теория государства и права: Курс лекций. - Зизд.-М.:Юр.Норма,НИЦ ИНФРА-М,2020–640 с.

7. Исаков В. Б. Теория государства и права: Практикум. - М.:Юр. Норма, НИЦ
ИНФРА-М,2020—488 с.(П)

КОНТРОЛЬНЫЕ ТЕСТЫ

Тест 1

Какие три элемента включает в себя форма государства?

- A) Политическая партия, президент, парламент
- B) Форма правления, форма государственного устройства, политический режим
- C) Конституция, законы, судебная система
- D) Экономическая система, армия, полиция

Тест 2

Какая форма правления характеризуется тем, что высшая власть принадлежит выборным органам, которые несут ответственность перед населением?

- A) Абсолютная монархия
- B) Республика
- C) Дуалистическая монархия
- D) Конфедерация

Тест 3

Что является основной характеристикой унитарного государства?

- A) Субъекты государства обладают суверенитетом
- B) Центральная власть и законодательство едины для всей страны
- C) Государство образует союз независимых государств
- D) Высшие органы власти отсутствуют

Тест 4

Какой политический режим характеризуется широким участием населения, соблюдением прав и свобод, плюрализмом и законностью?

- A) Авторитарный
- B) Демократический
- C) Тоталитарный
- D) Деспотический

Тест 5

Какая форма государственного устройства представляет собой временный союз суверенных государств для достижения определённых целей, при котором сохраняется гражданство и законодательство каждого государства?

- A) Федерация
- B) Конфедерация

- C) Империя
- D) Унитарное государство